

Observatoire régional de la commande publique

Groupe de travail « Clauses environnementales »

Synthèse de travaux à mi année 2017

Antoine GOXE, chargé de mission au CERDD

Animateur du GT

agoxe@cerdd.org



Objectifs du groupe de travail

Définition

Le GT prend comme document de référence le Plan National d'Actions pour des Achats Publics Durables (PNAAPD 2015-2020). Celui-ci fixe différents objectifs à l'horizon 2020 pour l'ensemble de la commande publique (PNAAPD, p. 9-10), notamment que « *30 % des marchés passés au cours de l'année comprennent au moins une disposition environnementale.* »

Selon le PNAAPD, ces dispositions peuvent être de plusieurs natures :

La dimension environnementale de l'objet du marché (doit se traduire par au moins une clause contractuelle) ;

La dimension environnementale est prise en compte dans les spécifications techniques ;

La dimension environnementale est prise en compte dans les conditions d'exécution du marché ;

un ou plusieurs critères d'attribution liés au développement durable sont pris en compte, assortis d'au moins une clause contractuelle associée au(x) critère(s).

Enjeux des travaux

- > **connaissance de la progression des marchés clausés en Hauts-de-France**
- > **qualification et professionnalisation des acheteurs sur ces sujets par la mise à disposition de ressources, la structuration d'un réseau régional, l'organisation d'ateliers techniques...**

Structuration des travaux

3 réunions entre novembre 2016 et janvier 2017

- > définition des objectifs du GT
- > identification de difficultés et freins à l'intégration de clauses environnementales
- > préparation de proposition d'actions pour l'AG de l'ORCP

Ont été réalisés :

- propositions d'amélioration de la fiche de recensement de l'OECP
- proposition d'enquête régional avec première version du questionnaire
- benchmark des réseaux régionaux commande publique durable (Réseau Grand Ouest, ARPE PACA, RAEE, GIP maximilien, 3AR, Res-Pir en Picardie)

Résultats : janvier 2017 téléchargeable sur le site de l'ORCP :

<http://www.prefectures-regions.gouv.fr/hauts-de-france/Region-et-institutions/L-action-de-l-Etat-dans-la-region/Economie-entreprises-emploi-et-finances-publiques/La-commande-publique/Groupe-de-travail>

Sont engagés :

- recensement des outils pour intégrer l'approche coût global /coût du cycle de vie , dans la perspective d'un atelier organisés dans le cadre des 3es Rencontres régionales de l'achat public (12 octobre 2017) organisées par l'APES.
- prise de contact avec l'inter-réseau national commande publique durable piloté par le Commissariat Général au Développement Durable (Ministère de la Transition Ecologique et Solidaire)
- élargissement du GT -notamment aux acteurs picards.

Résultats mi 2017... Préconisations

Contributions du GT aux orientations de l'ORCP adoptées lors de l'Assemblée Générale du 26 janvier 2017 :

Proposition 1 : améliorer le recensement de la commande publique dans les Hauts-de-France grâce à l'ajout de compléments à la fiche de recensement de l'OECP

> Le GT clauses environnementales a formulé des suggestions de modifications pour la rubrique « mise en œuvre d'une clause environnementale » dans la fiche de recensement économique des achats publics, afin de distinguer:

- les spécifications techniques
- les clauses d'exécution,
- les objectifs de performance inscrits dans les critères d'attribution.

Il s'agit désormais de regrouper les préconisations des différents GT et de la porter au niveau national avec les meilleurs relais identifiés.

Résultats mi 2017... Préconisations

Contributions du GT aux orientations de l'ORCP adoptées lors de l'Assemblée Générale du 26 janvier 2017 :

Proposition 5 : pérenniser un club des acheteurs ayant vocation à se réunir régulièrement et diffuser des kits de bonnes pratiques issues de différentes administrations pour accompagner la professionnalisation des acheteurs.

> Le GT clauses environnementales a formulé la proposition de **créer un réseau régional d'acheteurs et de décideurs sur la commande publique durable**, sur le modèle des réseaux régionaux coordonnés au niveau national par le Commissariat Général au Développement Durable (Ministère de la Transition Ecologique et Solidaire).

Un benchmark des réseaux régionaux existant a été réalisé (annexe), et un rendez-vous avec la mission Achats publics durables du CGDD est programmé le 3 juillet 2017.



Résultats mi 2017... Préconisations

Contributions du GT aux orientations de l'ORCP adoptées lors de l'Assemblée Générale du 26 janvier 2017 :

Proposition 6 : identifier et suivre dans le temps des critères objectifs et partagés de performance de la commande publique.

> Le GT clauses environnementale a fait ressortir de ses échanges l'enjeu du **passage d'un critère prix à un critère coût (coût global, coût du cycle de vie)**, en étudiant les modalités de mise en œuvre et retours d'expériences concrets. L'enjeu n'est pas seulement celui de la performance environnementale, mais également de la performance économique de l'achat (lien avec le GT performance économique)
Le GT a engagé un recensement des outils à disposition des acheteurs, et prépare l'animation d'un atelier dédié au sujet dans le cadre des 3es Rencontres Régionales de l'Achat Public organisées par l'APES le 12 octobre 2017.

Le GT envisage également de travailler sur la sobriété carbone des achats comme axe de performance (perspective 2018).

Résultats mi 2017... Préconisations

Contributions du GT aux orientations de l'ORCP adoptées lors de l'Assemblée Générale du 26 janvier 2017 :

Proposition 8 : produire des indicateurs de suivi de l'évolution des clauses environnementales dans la commande publique.

> Le GT a identifié très rapidement les limites des données régionalisées de l'OECP et l'impossibilité de disposer d'autres sources fiables et interprétables existantes.

Le GT propose de **lancer une enquête régionale auprès des acheteurs publics**. Une première version du questionnaire a été élaborée et sera soumise à la rentrée de septembre pour avis et validation au COPIL de l'ORCP.

L'enquête pourrait faire l'objet d'une passation par voie électronique à l'automne, afin de disposer d'un relais de promotion lors des Rencontres Régionales de l'Achat Public. Un courrier du Préfet et du Président de l'ORCP pourrait être sollicité pour l'accompagner.



Résultats mi 2017... Préconisations

Contributions du GT aux orientations de l'ORCP adoptées lors de l'Assemblée Générale du 26 janvier 2017 :

Proposition 9 : créer d'ici à un an des grands prix régionaux de la commande publique qui seraient décernés à des ordonnateurs et à des services, dans différentes catégories, par un jury d'experts reconnus.

> Le GT a identifié les Trophées de la commande publique, piloté par le média en ligne achatpublic.com avec le soutien du Ministère de la Transition Ecologique et Solidaire et de l'ADEME.

Un échange pour identifier des pistes de coopération possibles est programmé le 3 juillet 2017.